

# **La frontera colombo-ecuatoriana como ecosistema de cooperación internacional territorial: gobernanza multinivel, innovación institucional y desarrollo sostenible**

## **Resumen**

Durante las últimas dos décadas, la cooperación internacional en América Latina ha experimentado una transformación significativa. Los enfoques tradicionales centrados en la transferencia de recursos financieros han dado paso a modelos más complejos orientados al fortalecimiento de capacidades institucionales, la gobernanza territorial y la construcción de alianzas entre múltiples actores. En este contexto, la frontera colombo-ecuatoriana se ha consolidado como uno de los territorios más dinámicos para la acción de la cooperación internacional en América del Sur. La convergencia de fenómenos como la movilidad humana, la desigualdad territorial, el cambio climático, la construcción de paz, la protección de pueblos indígenas y la promoción de la igualdad de género ha generado una presencia creciente de organismos multilaterales, agencias bilaterales, organizaciones no gubernamentales y actores comunitarios.

Este artículo sostiene que la frontera colombo-ecuatoriana debe ser entendida como un ecosistema territorial de cooperación internacional, donde diversos actores interactúan para producir soluciones frente a desafíos compartidos. A partir de una revisión de información de Naciones Unidas, CEPAL, OCDE, OIM, ACNUR, AECID y GIZ, se argumenta que el principal aporte de la cooperación contemporánea no radica únicamente en la movilización de recursos financieros, sino en su capacidad para generar innovación institucional, fortalecer capacidades locales y construir mecanismos de gobernanza multinivel que permitan avanzar hacia modelos más sostenibles de desarrollo territorial.

## **Introducción**

Las fronteras han sido tradicionalmente concebidas como espacios periféricos donde predominan funciones de control migratorio, vigilancia estatal y regulación del comercio internacional. Sin embargo, los procesos contemporáneos de globalización, integración regional y movilidad humana han transformado profundamente esta visión.

La frontera colombo-ecuatoriana constituye un ejemplo representativo de esta transformación. Con una extensión aproximada de 586 kilómetros, conecta los departamentos colombianos de Nariño y Putumayo con las provincias ecuatorianas de Carchi, Esmeraldas y Sucumbíos. Más allá de su dimensión geográfica, la frontera configura un espacio social, económico y cultural caracterizado por la existencia de comunidades indígenas binacionales, mercados transfronterizos, corredores de movilidad humana, ecosistemas estratégicos y relaciones históricas de intercambio.

Durante la última década, este territorio también se ha convertido en uno de los principales escenarios de intervención de la cooperación internacional en América Latina. Organismos como ACNUR, OIM, PNUD, ONU Mujeres, UNICEF, FAO, GIZ, AECID, Unión Europea, BID y CAF desarrollan programas orientados a fortalecer la protección social, promover la

inclusión económica, mejorar la gobernanza territorial y responder a las necesidades de poblaciones vulnerables.

La presencia simultánea de estos actores ha generado una arquitectura compleja de cooperación que trasciende los modelos tradicionales de asistencia. La frontera ya no puede entenderse únicamente como un espacio receptor de ayuda internacional, sino como un territorio donde se producen procesos de innovación pública, aprendizaje institucional y construcción colectiva de soluciones.

### **Cooperación internacional y desarrollo en transición**

La discusión contemporánea sobre cooperación internacional ha estado marcada por el cuestionamiento de los criterios tradicionales utilizados para asignar recursos de desarrollo. Durante décadas, el ingreso per cápita fue considerado el principal indicador para determinar las necesidades de cooperación de un país. Sin embargo, organismos como la CEPAL y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos han advertido que este criterio resulta insuficiente para comprender las complejidades del desarrollo en América Latina.

La región continúa siendo una de las más desiguales del mundo. Aunque numerosos países han alcanzado la categoría de renta media, persisten profundas brechas en materia de pobreza, productividad, acceso a servicios públicos, igualdad de género, sostenibilidad ambiental y fortalecimiento institucional. Esta situación ha dado origen al concepto de "desarrollo en transición", que propone analizar el desarrollo desde una perspectiva multidimensional y no exclusivamente económica.

En este contexto, la cooperación internacional ha evolucionado hacia modelos que priorizan la generación de capacidades, la producción de conocimiento, el fortalecimiento institucional y la creación de alianzas estratégicas. La cooperación ya no se limita a financiar proyectos; busca contribuir a la transformación estructural de los territorios.

La frontera colombo-ecuatoriana refleja claramente esta transición. Los desafíos presentes en la región no pueden resolverse mediante intervenciones sectoriales aisladas. La movilidad humana, la violencia, la pobreza, la desigualdad de género, la degradación ambiental y la debilidad institucional se encuentran profundamente interrelacionadas, lo que exige respuestas integrales y coordinadas.

### **La arquitectura de cooperación en la frontera colombo-ecuatoriana**

La cooperación internacional en la frontera opera a través de múltiples sistemas complementarios.

El primero corresponde al sistema humanitario, liderado principalmente por ACNUR y OIM. Estas organizaciones desempeñan un papel fundamental en la atención de personas refugiadas, migrantes y desplazadas, particularmente en el contexto de la movilidad humana venezolana y colombiana. A través de la Plataforma Regional de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes (R4V), más de doscientas organizaciones

articulan esfuerzos para garantizar acceso a protección, salud, educación, documentación y medios de vida.

Un segundo componente está conformado por las agencias de desarrollo. Organizaciones como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la FAO, el Banco Interamericano de Desarrollo y la CAF impulsan iniciativas relacionadas con desarrollo territorial, fortalecimiento institucional, gobernanza, productividad rural, adaptación al cambio climático y cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Un tercer componente corresponde a la cooperación bilateral. Alemania, España, Canadá, Francia y la Unión Europea mantienen programas de cooperación activos en la frontera. La cooperación alemana implementada por GIZ ha desarrollado proyectos relacionados con gobernanza territorial, acción climática, empleo, innovación y fortalecimiento institucional. Por su parte, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo ha consolidado una presencia significativa en Nariño mediante programas orientados a derechos humanos, desarrollo rural, género y construcción de paz.

Finalmente, existe un cuarto componente frecuentemente invisibilizado: la cooperación territorial y comunitaria. Organizaciones indígenas, asociaciones de mujeres, universidades, gobiernos locales y organizaciones sociales participan activamente en la identificación de necesidades, ejecución de proyectos y sostenibilidad de las intervenciones. Sin estos actores, los esfuerzos de la cooperación internacional tendrían un impacto considerablemente menor.

### **La frontera como laboratorio de gobernanza multinivel**

Uno de los fenómenos más relevantes observados en la frontera colombo-ecuatoriana es la consolidación de mecanismos de gobernanza multinivel.

La complejidad de los problemas territoriales ha demostrado que ninguna institución posee por sí sola las capacidades necesarias para responder de manera efectiva a los desafíos contemporáneos. En consecuencia, la cooperación internacional ha promovido modelos de coordinación que involucran simultáneamente gobiernos nacionales, gobiernos subnacionales, organismos internacionales, organizaciones comunitarias y sector privado.

La gestión de la movilidad humana constituye un ejemplo ilustrativo. La protección de personas refugiadas y migrantes requiere coordinación entre autoridades migratorias, sistemas de salud, instituciones educativas, organismos de cooperación, organizaciones humanitarias y gobiernos locales. Del mismo modo, la lucha contra la trata de personas, la prevención de violencia basada en género y la protección de la niñez dependen cada vez más de mecanismos de acción conjunta.

Esta forma de gobernanza representa una innovación institucional relevante para América Latina porque reconoce que los problemas públicos contemporáneos son multidimensionales y requieren respuestas colaborativas.

## **Mujeres, liderazgo territorial y cooperación internacional**

La incorporación del enfoque de género constituye una de las transformaciones más significativas de la cooperación internacional durante las últimas décadas.

ONU Mujeres ha promovido una visión según la cual la igualdad de género debe ser entendida como un componente transversal del desarrollo sostenible. Este enfoque ha influido en programas orientados al fortalecimiento del liderazgo femenino, la autonomía económica de las mujeres, la prevención de violencias y la promoción de sistemas integrales de cuidado.

En la frontera colombo-ecuatoriana, las organizaciones de mujeres desempeñan un papel cada vez más relevante en la implementación de proyectos de cooperación. Su participación ha permitido incorporar perspectivas territoriales, comunitarias y culturales que frecuentemente estaban ausentes en los diseños institucionales tradicionales.

Asimismo, la cooperación internacional ha contribuido a fortalecer procesos liderados por mujeres indígenas, campesinas, afrodescendientes y migrantes, reconociendo su papel como actoras fundamentales para la construcción de paz, la cohesión social y la resiliencia comunitaria.

La creciente participación femenina refleja una transición desde modelos asistencialistas hacia modelos de coproducción de políticas públicas, donde las mujeres no son únicamente beneficiarias de programas, sino también diseñadoras e implementadoras de soluciones.

## **Cooperación internacional e innovación territorial**

Más allá de los recursos financieros movilizados, uno de los aportes más importantes de la cooperación internacional en la frontera ha sido la generación de innovación territorial.

La cooperación ha facilitado la creación de observatorios, plataformas de coordinación, mecanismos de participación comunitaria, sistemas de información, redes binacionales y modelos de gobernanza adaptados a las particularidades de la frontera.

Estas innovaciones permiten responder de manera más efectiva a desafíos complejos como la movilidad humana, la inseguridad alimentaria, la protección ambiental y la integración económica regional.

Asimismo, la cooperación ha promovido el intercambio de experiencias entre Colombia y Ecuador, fortaleciendo procesos de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular que generan aprendizajes compartidos y soluciones contextualizadas.

La frontera se ha convertido así en un espacio donde se experimentan nuevas formas de intervención pública que posteriormente pueden ser replicadas en otros territorios de América Latina.

## **Conclusiones**

La frontera colombo-ecuatoriana constituye actualmente uno de los ecosistemas de cooperación internacional más relevantes de América del Sur. La presencia simultánea de

organismos multilaterales, agencias bilaterales, gobiernos locales, organizaciones comunitarias y actores académicos ha generado una arquitectura de cooperación caracterizada por altos niveles de articulación y aprendizaje institucional.

El principal aporte de esta cooperación no radica únicamente en la financiación de proyectos, sino en su capacidad para fortalecer capacidades locales, promover innovación pública y construir mecanismos de gobernanza multinivel capaces de responder a desafíos complejos.

La experiencia fronteriza demuestra que la cooperación internacional del siglo XXI debe orientarse menos hacia la asistencia y más hacia la construcción de capacidades territoriales. La movilidad humana, el cambio climático, la igualdad de género, la protección de pueblos indígenas y el desarrollo sostenible requieren respuestas colaborativas que trasciendan las fronteras nacionales y los enfoques sectoriales tradicionales.

Más que una periferia vulnerable, la frontera colombo-ecuatoriana representa un laboratorio regional donde se están construyendo nuevas formas de cooperación, integración y gobernanza para enfrentar los desafíos del desarrollo contemporáneo.